

# ส่วนที่ 1

## บทนำ

### 1. การประเมินความเสี่ยงการทุจริตในองค์กร

| ลำดับ<br>ที่ | ขั้นตอน<br>การดำเนินงาน                                    | ประเด็นความเสี่ยงการ<br>ทุจริต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Risk<br>Score | มาตรการ<br>ควบคุมความเสี่ยงการทุจริต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1            | การบริหารงานของ<br>หน่วยงาน และการ<br>ปฏิบัติงานของบุคลากร | 1. ผู้บริหารดำเนินการตาม<br>นโยบายของตนเอง<br>แทรกแซงการปฏิบัติงาน<br>ของเจ้าหน้าที่ ซึ่งอาจขัดต่อ<br>กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง<br>2. บุคลากรของหน่วยงาน<br>ปฏิบัติตามนโยบายของ<br>ผู้บริหาร โดยไม่มี<br>กฎระเบียบรองรับ<br>3. บุคลากรของหน่วยงาน<br>ไม่ให้ความสำคัญกับการ<br>ปฏิบัติงาน เองงานส่วนตัว<br>มาทำที่ทำงาน ขาดความ<br>รับผิดชอบต่อการปฏิบัติงาน | ปานกลาง       | 1. โครงการส่งเสริมการบริหารงาน<br>ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อป้องกันการ<br>ทุจริต<br>2. มาตรการแสดงเจตนาภรณ์ในการ<br>นำหลักคุณธรรมมาใช้ในการ<br>บริหารงานของผู้บริหารด้วยการจัดทำ<br>แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อ<br>ยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส<br>3. มาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการ<br>ป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับ<br>คุณธรรมและความโปร่งใส<br>4. โครงการพัฒนาความรู้ด้าน<br>กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ<br>การปฏิบัติงาน สำหรับบุคลากรของ<br>หน่วยงาน ผู้บริหารและสมาชิกสภา<br>ท้องถิ่น<br>5. มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงาน<br>ตามประมวลจริยธรรมขององค์การ<br>บริหารส่วนตำบลตะโกทอง<br>6. โครงการเสริมสร้างค่านิยมต่อต้าน<br>การทุจริต<br>7. มาตรการประเมินความคุ้มค่าใน<br>การบริหารงานของหน่วยงาน |
| 2            | การบริหารงานบุคคล                                          | การบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย<br>โอน เลื่อนตำแหน่ง/<br>เงินเดือน และการ<br>มอบหมายงาน ไม่เป็นธรรม<br>เอาแต่พวกพ้อง หรือมีการ<br>เรียกรับเงินเพื่อให้ได้รับการ<br>แต่งตั้งหรือเลื่อนตำแหน่ง                                                                                                                                                                    | ปานกลาง       | 1. มาตรการเปิดเผยข้อมูลการบริหาร<br>และพัฒนาทรัพยากรบุคคลแก่<br>สาธารณะ<br>2. มาตรการสร้างความโปร่งใสในการ<br>บริหารงานบุคคล<br>3. กิจกรรมสร้างความโปร่งใสในการ<br>พิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน<br>4. มาตรการนำผลการประเมินความ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

| ลำดับ<br>ที่ | ขั้นตอน<br>การดำเนินงาน                                                                                          | ประเด็นความเสี่ยงการ<br>ทุจริต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Risk<br>Score                                      | มาตรการ<br>ควบคุมความเสี่ยงการทุจริต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                    | พึงพอใจของประชาชนในการ<br>ให้บริการมาใช้ในการเลื่อนชั้น เลื่อน<br>เงินเดือน ของบุคลากร                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 3            | การบริหารการเงิน<br>งบประมาณ การจัดซื้อจัด<br>จ้าง การบริหารพัสดุ และ<br>การใช้ประโยชน์ทรัพย์สิน<br>ของทางราชการ | 1. การบริหารการเงิน<br>งบประมาณ การจัดซื้อจัด<br>จ้าง การจัดหาพัสดุ ไม่<br>เป็นไปตามระเบียบที่<br>เกี่ยวข้อง หรือไม่เป็นไปตาม<br>วัตถุประสงค์ หรือใช้เงินไม่<br>เกิดประโยชน์กับราชการ<br><br>2. นำทรัพย์สินของทาง<br>ราชการไปใช้ประโยชน์ส่วน<br>ตน                                                                                                                                                         | สูง<br><br><br><br><br><br><br><br><br><br>ปานกลาง | 1. มาตรการควบคุมการเบิกจ่ายเงิน<br>ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย<br>ประจำปี<br>2. กิจกรรมวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัด<br>จ้างประจำปี<br>3. มาตรการป้องกันผลประโยชน์<br>ทับซ้อนของหน่วยงาน<br>4. มาตรการป้องกันการใช้จ่าย<br>งบประมาณที่ไม่สมควร ผิด<br>วัตถุประสงค์ ไม่มีประสิทธิภาพ<br>6. โครงการเสริมสร้างความโปร่งใสใน<br>การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ<br>7. โครงการปลูกฝังวิธีคิดแยกแยะ<br>ผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์<br>ส่วนรวม |
| 4            | การให้บริการสาธารณะ/<br>บริการประชาชน                                                                            | 1. ไม่ให้บริการแก่ประชาชน<br>ตามลำดับ อันเนื่องมาจาก<br>ความสัมพันธ์ส่วนตัว หรือ<br>การให้สิทธิพิเศษแก่คนบาง<br>กลุ่ม หรือมีการติดสินบน<br>เพื่อให้ได้คิวเร็วขึ้น<br>2. มีการเรียกรับเงินพิเศษ<br>จาก ผู้ขอรับบริการ<br>นอกเหนือจากค่าธรรมเนียม<br>ปกติ เพื่อแลกกับการ<br>ให้บริการ หรือการพิจารณา<br>อนุมัติอนุญาต<br>3. ให้บริการไม่เป็นไปตาม<br>มาตรฐาน เช่น ใช้เวลา<br>ให้บริการนานกว่าที่กำหนด<br>ไว้ | สูง                                                | 1. มาตรการ NO Gift Policy<br>2. โครงการเสริมสร้างวัฒนธรรมการ<br>ให้บริการอย่างเท่าเทียมกัน<br>3. โครงการพัฒนาคุณภาพการ<br>ให้บริการประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล<br>4. โครงการบุคลากรต้นแบบ ด้าน<br>“บริการเป็นเลิศ”<br>5. โครงการพัฒนาระบบการให้บริการ<br>ประชาชนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์<br>(E-Service)<br>6. มาตรการจัดให้มีระบบและช่องทางการ<br>รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริต<br>ของหน่วยงาน                                  |

## 2. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 65 กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยมียุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580) เป็นยุทธศาสตร์ชาติฉบับแรกของประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่จะเป็นแนวทางการปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผลตามวิสัยทัศน์ ในปี พ.ศ. 2580 กล่าวคือ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยมีเป้าหมายในการพัฒนาประเทศให้ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยจะมีการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ ทั้งการพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580) ในประเด็นที่ (21) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ กำหนดเป้าหมายไว้ว่า ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดตัวชี้วัดไว้ว่า ในปี พ.ศ. 2580 ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ 1 ใน 20 และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 73 คะแนน (คะแนนเต็ม 100 คะแนน) เพื่อให้บรรลุผลดังกล่าว จึงได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดเป็นตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายไว้ว่าหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ 100) ต้องได้คะแนน 90 คะแนนขึ้นไป โดยในระยะที่ 2 (พ.ศ. 2566 - 2570) ได้กำหนดตัวชี้วัดไว้ว่า ในปี พ.ศ. 2570 ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ 1 ใน 43 และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 57 คะแนน และหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ 100) ต้องได้คะแนน 85 คะแนนขึ้นไป

องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International - TI) เผยแพร่ผลคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) ประจำปี 2564 ผลปรากฏว่าประเทศไทยได้ 35 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน จัดอยู่ในอันดับที่ 110 โลก ซึ่งลดลงจากปี 2563 ย่อมสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยยังต้องแก้ไขปัญหการทุจริตอย่างเร่งด่วน

โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญยิ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 7,850 แห่ง ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้โครงสร้างการจัดระเบียบบริหารราชการตามหลักการกระจายอำนาจการปกครอง ที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นและเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ถือเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งนำไปสู่การพัฒนาทั่วทั้งประเทศ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปราศจากการทุจริต นำเงินงบประมาณมาพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง พัฒนาเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริงแล้ว ประเทศชาติก็จะมีความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมนานาอารยประเทศ การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดความยั่งยืน รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลัก

แห่งการปกครองชุมชนของตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทอง จึงให้ความสำคัญกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ควบคู่ไปกับการป้องกันการทุจริต โดยได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและนำไปสู่การปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพ เพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทอง (พ.ศ. 2566 – 2570) อันจะส่งผลต่อการขับเคลื่อนให้บรรลุค่าเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ที่กำหนดไว้ว่า ในปี พ.ศ. 2570 หน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ 100) ต้องได้คะแนน 85 คะแนนขึ้นไป รวมทั้งประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ 1 ใน 43 และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 57 คะแนน

### 3. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- (1) เพื่อแสดงเจตจำนงสุจริตของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทองต่อสาธารณชน
- (2) เพื่อสร้างวัฒนธรรมสุจริต โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ยึดมั่นตามประมวลจริยธรรมเพื่อป้องกันการทุจริตของประชาชนท้องถิ่น ปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- (3) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทองเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เปิดเผย โปร่งใส และตรวจสอบได้
- (4) เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันตรวจสอบและต่อต้านการทุจริต ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น
- (5) เพื่อยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทองที่มีประสิทธิภาพ เข้มแข็ง และลดการทุจริต

### 4. เป้าหมาย

- (1) คดีทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทองลดลง ร้อยละ 50 ในปี พ.ศ. 2570
- (2) องค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทองมีคะแนน ITA เพิ่มขึ้นและผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (85 คะแนนขึ้นไป) ในปี พ.ศ. 2570 (กรณีที่ยังไม่ผ่านเกณฑ์ ITA) /องค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทองผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (85 คะแนนขึ้นไป) และมีคะแนน ITA 90 คะแนนขึ้นไป ในปี พ.ศ. 2570 (กรณีที่ผ่านมาเกณฑ์ ITAแล้ว)

| ค่าเป้าหมาย                                 | ปี 2566   | ปี 2567   | ปี 2568   | ปี 2569   | ปี 2570   |
|---------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| จำนวนคดีทุจริต<br>ลดลง<br>(คำนวณจากปี 2565) | ร้อยละ 10 | ร้อยละ 20 | ร้อยละ 30 | ร้อยละ 40 | ร้อยละ 50 |

|           |          |          |          |          |          |
|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| คะแนน ITA | 65 คะแนน | 70 คะแนน | 75 คะแนน | 80 คะแนน | 85 คะแนน |
|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|

## 5. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- (1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทองได้แสดงเจตจำนงสุจริตต่อสาธารณชน
- (2) องค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทองมีวัฒนธรรมสุจริต บุคลากรในองค์กรมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ยึดมั่นตามประมวลจริยธรรมเพื่อบังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- (3) องค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทองมีการบริหารราชการเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เปิดเผยโปร่งใส และตรวจสอบได้
- (4) ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันตรวจสอบและต่อต้านการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทอง
- (5) เพื่อยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตะโกทองที่มีประสิทธิภาพ เข้มแข็ง และลดการทุจริต